Российская Федерация

Калининградская область

Районный Совет депутатов

МО «Зеленоградский район»

( четвертого созыва)

РЕШЕНИЕ

от 23июня 2015 года №278

г. Зеленоградск

Об утверждении Положения «О мониторинге нормативных правовых актов муниципального образования «Зеленоградский район»

Рассмотрев предложение прокурора Зеленоградского района, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупции экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011г. №657 «О мониторинге правоприменительной практике в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 №694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», районный Совет депутатов муниципального образования «Зеленоградский район»

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить Положения «О мониторинге нормативных правовых актов муниципального образования «Зеленоградский район» согласно приложению к решению.

2. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Волна» и в официальном бюллетене «Правовые акты МО «Зеленоградский район», разместить на официальном сайте администрации МО «Зеленоградский район».

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его официального опубликования в районной газете «Волна».

Глава муниципального образования

«Зеленоградский район» В.Г. Губаров

Председатель районного Совета депутатов

МО «Зеленоградский район» С.В. Кулаков

Приложение к решению Совета депутатов МО «Зеленоградский район»

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2015г.

ПОЛОЖЕНИЕ

О МОНИТОРИНГЕ НОРМАТИВНЫХПРАВОВЫХ

АКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ РАЙОН»

Настоящее Положение разработано в целях совершенствования муниципальных нормативных правовых актов и обеспечения законности в правотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Зеленоградский район» (далее-МО «Зеленоградский район»).

В случае противоречия (коллизии) муниципального правового регулирования, установленного настоящим Положением нормативных правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе и тем, которые вступили в силу после введения в действие настоящего Положения, применяется правовое регулирование, установленное нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

2. Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов (далее - мониторинг) предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую органами местного самоуправления МО «Зеленоградский район», в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения  
или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования.

Исполнителями проведения мониторинга (далее-исполнители мониторинга) являются:

районный Совет депутатов муниципального образования - в отношении нормативных правовых актов районного Совета депутатов МО «Зеленоградский район»

администрация МО «Зеленоградский район» - в отношении нормативных правовых актов районного Совета депутатов МО «Зеленоградский район», главы МО «Зеленоградский район» и администрации МО «Зеленоградский район».

3. Мониторинг подразделяется на плановый и внеплановый.

Плановый мониторинг муниципальных правовых актов проводится исполнителем мониторинга в период действия муниципального правового акта в сроки, установленные планом мониторинга.

Исполнители мониторинга, ежегодно до 20-го января, формируют и утверждают план мониторинга на соответствующий год. План мониторинга оформляется согласно приложению 1 к настоящему Положению.

Внеплановый мониторинг исполнителем мониторинга в случае внесения изменений в федеральное законодательство и законодательство Калининградской области, влекущих изменения муниципальных нормативных

правовых актов МО «Зеленоградский район», проводится в течение тридцати дней со дня официального опубликования федерального закона или закона Калининградской области.

Если основаниями к проведению мониторинга являлись обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов Совета депутатов, а также информация прокуратуры в порядке статьи 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», внеплановый мониторинг осуществляется в течение 30 дней со дня их поступления. О результатах проведения мониторинга в указанных случаях сообщается обратившемуся лицу.

4. Целями проведения мониторинга являются:

выявление нормативных правовых актов МО «Зеленоградский район», требующих приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Калининградской области, правилами юридической техники, а также устранение выявленных противоречий, нарушений правил юридической техники;

выявление потребностей в принятии, изменении или признании утратившими силу муниципальных правовых актов;

выявление коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и их последующее устранение;

повышение эффективности правоприменения;

выявление общественных отношений, правовое регулирование которых относится к компетенции органов местного самоуправления МО «Зеленоградский район» и пробелов правового регулирования в нормативных правовых актах МО «Зеленоградский район»;

устранение коллизий, противоречий, пробелов в муниципальных нормативных правовых актах;

сокращение сроков разработки и принятия нормативных правовых актов

МО «Зеленоградский район» в развитие федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Калининградской области, иных нормативных правовых актов Калининградской области;

выявление нормативных правовых актов, фактически утративших силу (устаревших и недействующих нормативных правовых актов), и последующее признание их утратившими силу в установленном порядке.

5. Мониторинг включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения:

а) Конституции Российской Федерации;

б) федеральных конституционных законов;

в) федеральных законов;

г) законов Российской Федерации, основ законодательства Российской  
Федерации, постановлений Верховного Совета Российской Федерации, Съезда  
народных депутатов Российской Федерации, а также постановлений и указов  
Президиума Верховного Совета Российской Федерации;

д) указов Президента Российской Федерации;

е) постановлений Правительства Российской Федерации;

ж) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной  
власти, иных государственных органов и организаций, издающих в  
соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные  
правовые акты;

з) законов и иных нормативных правовых актов Калининградской области;  
и) муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования .

6. Основаниями проведения мониторинга являются:

внесение изменений в федеральное и региональное законодательство;

анализ применения нормативных правовых актов МО «Зеленоградский район» в определенной сфере;

получение информации прокуратуры города (района) в порядке статьи 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов Совета депутатов муниципального образования, в которых указывается на несовершенство муниципальной нормативной базы.

7. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов обобщается, анализируется и оценивается  
информация о практике их применения по следующим критериям:

а) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов  
человека и гражданина;

б) наличие муниципальных нормативных правовых актов, необходимость  
принятия которых предусмотрена актами большей юридической силы;

в) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления  
при издании нормативного правового акта;

г) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

д) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

е) коллизия норм права;

ж) наличие ошибок юридико-технического характера;

з) искажение смысла положений нормативного правового акта при его  
применении;

и) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

к) использование норм, позволяющих расширительно толковать

компетенцию органов местного самоуправления;

л) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

м) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;

н) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия.

8. Результаты мониторинга оформляются заключением согласно приложению 2 к настоящему Положению. Заключение составляется по каждому муниципальному правовому акту, в отношении которого проведен мониторинг.

9. По результатам проведения мониторинга администрацией муниципального образования и районным Советом депутатов могут разрабатываться проекты муниципальных нормативных правовых актов, а также вноситься предложения в планы нормотворческой деятельности администрации и районного Совета депутатов.

В случае выявления в процессе проведения мониторинга необходимости совершенствования федеральных законов и законов Калининградской области, районный Совет депутатов и администрация муниципального образования вправе направить соответствующие предложения в прокуратуру города (района) или в прокуратуру Калининградской области, органы государственной власти Калининградской области.

10. Информация о результатах мониторинга, принятых мерах по реализации результатов мониторинга размещается на официальных сайтах проводивших мониторинг органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

11. Результаты мониторинга учитываются органами местного самоуправления муниципального образования при планировании нормотворческой деятельности, разработке проектов нормативных актов.

Приложение 1

к Положению о мониторинге муниципальных

правовых актов МО «Зеленоградский район»

УТВЕРЖДАЮ

Должность и Ф.И.О. руководителя

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

**План мониторинга муниципальных правовых актов на 20\_\_\_год**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование органа местного самоуправления)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Реквизиты муниципального правового акта, подлежащего мониторингу | Ответственный исполнитель | Срок проведения мониторинга |
|  |  |  |  |

Приложение 2

к Положению о мониторинге муниципальных

правовых актов МО «Зеленоградский район»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения мониторинга

муниципального правового акта

г. Зеленоградск «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

(дата составления заключения)

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведения мониторинга муниципального правового акта реквизиты муниципального правового акта: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты муниципального правового акта: наименование вида правового акта; наименование органа

местного самоуправления, принявшего правовой акт: дата; номер; заголовок правового акта)

Исполнитель мониторинга муниципального правового

акта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование органа местного самоуправления)

Мониторинг проведен\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(Ф.И.О., должность, телефон ответственного исполнителя (ответственных исполнителей) мониторинга)

II. Описательная часть

В представленном муниципальном правовом акте выявлены (не выявлены) следующие противоречия и недостатки:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(в случае выявленияпротиворечий и недостатков делается их описание со ссылками на нормативные правовые акты)

Антикоррупционная экспертиза проведена, коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержащие неопределенные, трудновыполнимыеи (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в правовом акте выявлены (не выявлены).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(в случае выявления коррупциогенных факторов делается их описание согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением ПравительстваРоссийской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»)

III.Выводы и рекомендации  
Представленный муниципальный правовой акт \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты муниципального правового акта: наименование вида правового акта; наименование органа местного самоуправления, принявшего правовой акт; дата принятия; номер; заголовок правового акта)

содержит (не содержит) противоречия (противоречий) действующему законодательству, недостатки, коррупциогенные факторы.

В целях устранения выявленных противоречий, недостатков , коррупциогенных факторов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(кратко описываются противоречия, недостатки, повторяются наименования коррупциогенных факторов либо делается ссылка на описательную часть заключения: «указанных в описательной части настоящего заключения»)

предлагается (рекомендуется):

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указываются предложения, рекомендации о возможности устранения противоречий, недостатков, коррупциогенных факторов: исключение нормы из текста муниципального правового акта, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого муниципального правового акта либо в иной муниципальный правовой акт, отмена (признание утратившим силу) или иной способ)

Приложение: на \_\_\_ л.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности ответственного (подпись) (Ф.И.О.)

исполнителя мониторинга)